

ФОРМИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОТКРЫТЫХ КЛЮЧЕЙ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
Владимир Георгиевич Матюхин

Россия, как и весь мир, вступает в информационное общество, в котором знания и информация становятся определяющим фактором развития общественной жизни и экономики. Оно во многом определяется использованием безбумажных технологий, которые изменят и наш быт, и способы взаимодействия государства с бизнесом и гражданами. Сегодня мы уже научились пользоваться электронной почтой, но еще не умеем подписывать договоры в электронном виде. С другой стороны, все эти новации несут в себе определенную угрозу различных противоправных действий в развивающемся электронном пространстве.

Опережающее развитие информационно-коммуникационных технологий признано в качестве одного из приоритетных направлений государственной политики России.

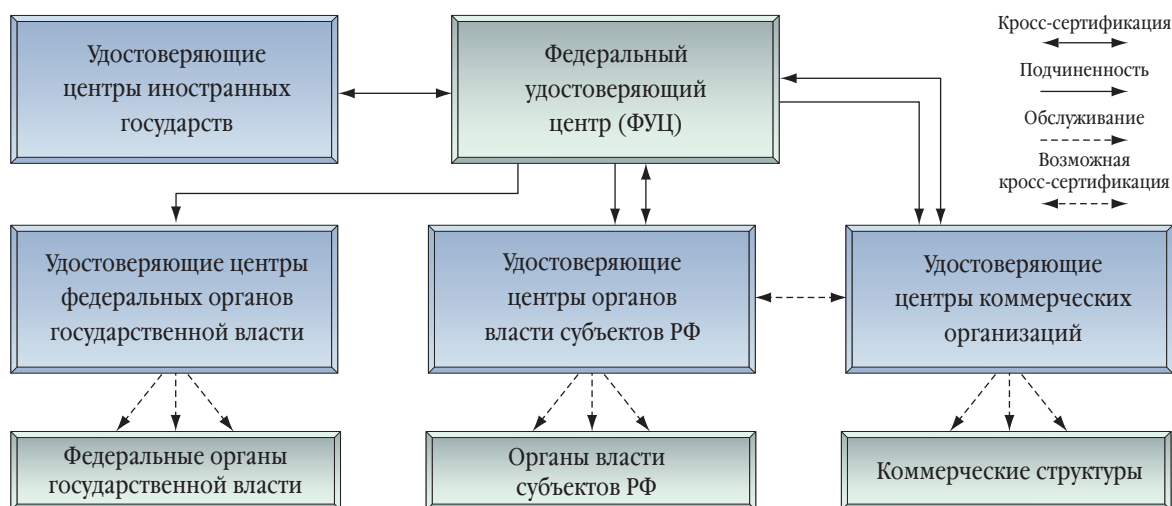
Доктрина информационной безопасности Российской Федерации и Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года определили основные направления использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти.

При этом основной целью является повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания *общей информационно-технологической инфраструктуры*. Она должна включать государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие их взаимодействие между собой, с населением и организациями («электронное правительство»).

К предпосылкам развития инфраструктуры «электронного правительства» можно отнести:

- развитие сферы государственных услуг организациям и гражданам с использованием юридически значимого электронного документооборота;
- потребность государственных структур и бизнеса в организации межведомственного и межгосударственного юридически значимого защищенного электронного документооборота;

1



АРХИТЕКТУРА СИУС ОГВ

- развитие сферы электронной коммерции и ведения бизнеса на основе современных информационных технологий;
- появление на рынке развитых и доступных по цене средств, использующих технологии электронной цифровой подписи (ЭЦП);
- наличие апробированной мировым сообществом практики применения инфраструктуры открытых ключей;
- наличие средств ЭЦП отечественного производства, отвечающего требованиям современного уровня развития информационных технологий;
- появление на рынке информационно-коммуникационных услуг высококвалифицированных специалистов, организаций и компаний, ориентированных на деятельность в области защищенного документооборота, развития российской инфраструктуры открытых ключей.

Для реализации функций «электронного правительства» необходимо соблюдение следующих требований:

- юридической значимости вводимой, хранимой и предоставляемой информации с обеспечением ее целостности и подлинности;
- авторизации пользователей (исключение анонимных запросов);
- инвариантности технологий (устойчивость) к изменениям регламентов взаимодействия межведомственного и правительства с населением, а также к изменениям в структуре органов государственного управления;
- однократного ввода с последующим многократным использованием информации в соответствии с установленными полномочиями доступа.

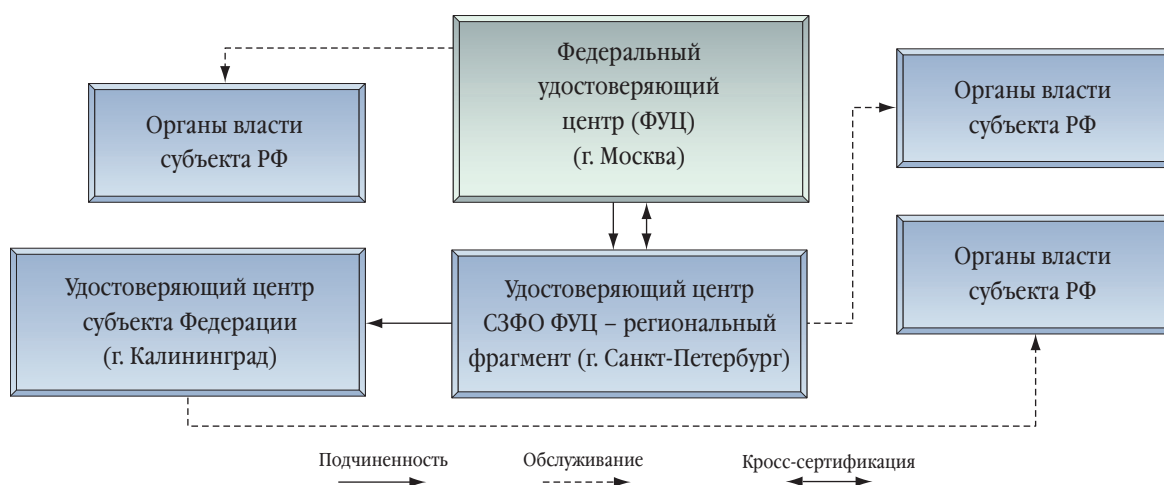
Главным предназначением ЭЦП является придание статуса юридической значимости электронным документам, то есть возможности предъявления их в суде в качестве доказательств. ЭЦП может применяться в самых разнообразных сферах, таких, к примеру, как электронная торговля, телемедицина, дистанционное образование, словом, во всех сферах, использующих Интернет.

Особую значимость ЭЦП приобретает в связи с необходимостью надежной защиты персональных данных российских граждан. Актуальность решения этой крупной научно-технической задачи возрастает в настоящее время в связи с реализацией национальных проектов, которые немыслимы без внедрения современных информационных технологий. В настоящее время только криптографические методы обеспечивают необходимую степень защиты информации, и других пока не известно.

С учетом мировой практики государственная политика в области использования ЭЦП в деятельности органов власти должна основываться на следующих принципах:



2



АРХИТЕКТУРА ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЙ ПИЛОТНОЙ ЗОНЫ

- создания единого пространства доверия в части признания электронной цифровой подписи и сертификатов ключей подписи;
- согласованности нормативной правовой базы и методического обеспечения в сфере применения электронной цифровой подписи и информационных технологий на всех уровнях;
- консолидации бюджетных средств на создание и развитие системы удостоверяющих центров ОГВ.

Исходя из вышеизложенного складывается система удостоверяющих центров органов государственной власти, которая должна строиться на принципах:

- иерархичности структуры системы удостоверяющих центров органов государственной власти;
- единства политик безопасности системы удостоверяющих центров органов государственной власти;
- единства политик применения сертификатов ключей подписей;
- открытости системы для включения в ее состав новых удостоверяющих центров при условии выполнения установленных требований;
- соответствия нормам действующего законодательства Российской Федерации в сфере применения ЭЦП и информационной безопасности;
- технической совместимости используемых средств ЭЦП;
- уникальности используемых идентификаторов объектов, ключей и номеров сертификатов;
- аккредитации удостоверяющих центров как необходимого условия включения в систему.

С вводом в опытную эксплуатацию Федерального (корневого) удостоверяющего центра Росинформтехнологии появляется возможность формирования в стране национальной инфраструктуры открытых ключей. Наличие системы удостоверяющих центров позволит гарантировать высокий уровень защищенности информации, обеспечить соблюдение конституционных прав граждан на конфиденциальность при их взаимодействии с органами государственной власти и между собой в электронном пространстве, прав коммерческих структур на защиту коммерческой тайны, что приведет к расширению круга потребителей услуг «электронного правительства».

Росинформтехнологии разработана Концепция создания и развития системы удостоверяющих центров органов государственной власти (СУЦ ОГВ), которая рассмотрена и одобрена Экспертным советом Росинформтехнологии и на заседании секции №2 НТС Мининформсвязи России.

Эта концепция также обсуждалась 8–10 ноября прошлого года в г. Санкт-Петербурге на III Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы создания системы удостоверяющих центров в России. Аспекты международного сотрудничества в области ЭЦП». В целом участники конференции подчеркнули большую работу, проделанную Мининформсвязи России и Росинформтехнологии в 2003–2005 годах, по созданию российской национальной инфраструктуры открытых



ключей и отметили совпадение позиций органов государственной власти, крупного российского бизнеса и ведущих отечественных экспертов по принципиальным вопросам использования ЭЦП.

В рамках реализации основных направлений концепции агентство сформировало пилотную зону в составе: федеральный центр (Москва) – Северо-Западный федеральный округ – город Санкт-Петербург – Калининград как пример интеграции удостоверяющих центров. Еще одним примером может служить московский регион, где было подписано решение о взаимодействии с правительствами Москвы и Московской области. Фактически все российские регионы проявляют крайнюю заинтересованность во взаимодействии с федеральным центром и между собой.

Важное значение имеет объединение систем удостоверяющих центров налоговой и таможенной служб, а также Пенсионного фонда в целях практической, а не декларативной реализации принципа «одного окна» для граждан, предприятий и участников внешнеэкономической деятельности. В данном вопросе наши позиции полностью совпадают с позициями руководства этих ведомств.

В нашей стране при разработке технологии ЭЦП в качестве основного требования выдвигалось обеспечение информационной безопасности.

Сегодня в Европе происходит определенный пересмотр предыдущих подходов, в которых информационная безопасность не была основообразующей. Он обусловлен тем, что европейские государства обеспокоены защитой персональных данных своих граждан, которая невозможна без применения ЭЦП. И здесь возникает очевидный интерес к опыту России в этом направлении. В настоящее время Росинформтехнологии готовит пакет инициатив, которые в ближайшее время будут обсуждены с нашими партнерами в Германии, Польше и Венгрии. Эти инициативы основаны на применении технологии «электронного нотариата», которая сегодня разрабатывается российскими специалистами на основе международных стандартов и рекомендаций. Кстати, мы предвидим, что проблемы могут возникнуть в области международного права. В свою очередь, и мы заинтересованы в использовании многолетнего европейского опыта.

В настоящее время в России складывается система юридически значимого электронного документооборота. Она, как и во всем мире, основывается на создании системы взаимодействующих между собой удостоверяющих центров электронной цифровой подписи. На территории Российской Федерации функционирует более трехсот таких удостоверяющих центров, созданных в основном на деньги бизнеса и внутри отраслевых корпораций.

Основной задачей сегодня является разработка механизмов их объединения в единую систему – создание общего пространства доверия в инфокоммуникационном пространстве России. В создании такого пространства доверия заинтересованы все: и государство, и бизнес, и население. При этом основным звеном системы должен быть Федеральный удостоверяющий центр – как наиболее защищенный и надежный объект. Инженерно-технические проблемы его создания решены, и его программно-аппаратный комплекс был презентован в июне прошлого года. Сейчас он функционирует в режиме опытной эксплуатации, и мы надеемся, что после решения некоторых нормативных вопросов процесс объединения удостоверяющих центров пойдет нарастающими темпами.

В современном мире технологии информационной безопасности, к которым относятся ЭЦП, служат для обеспечения прав граждан в электронном пространстве. И действительно, чтобы доверить свои деньги, имущество и здоровье сети Интернет, надо иметь гарантированные системы защиты от преступных посягательств мошенников различного рода.

При полноценном внедрении ЭЦП в деятельность ведомств и предоставлении этого инструмента населению у граждан появится возможность направлять свои запросы и получать в установленные сроки юридически значимые ответы, подписанные ЭЦП.

Таким образом, будет создана необходимая технологическая основа для устранения многочисленных очередей к различным ведомственным окошкам и реализации в действительности принципа «одного окна», причем это «окно» можно будет использовать из своей квартиры с помощью домашнего компьютера и сети Интернет.

Росинформтехнологии совместно с Мининформсвязи России выработали конкретный план действий в решении этого сложного комплекса вопросов и приступили в настоящее время к его практической реализации.